

中共娄烦县委 关于制定国民经济和社会发展的第十四 个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(2021年2月20日中国共产党娄烦县第十届委员会第十三次全体会议通过)

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我省以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领，实现转型出雏型的关键期，是我县实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、推进高质量高速发展的攻坚期，具有承上启下、继往开来的重大意义。中国共产党娄烦县第十届委员会第十三次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会精神、省委十一届十一次全体会议暨省委经济工作会议、市委十一届十次全体会议暨市委经济工作会议精神，结合我县实际，就制定娄烦县国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

1. 全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，县委坚持

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全县人民攻坚克难、砥砺前行、开拓奋进，推进党的各项事业全面进步。脱贫攻坚取得决定性成果，现行标准下37730名农村贫困人口全部脱贫，119个贫困村全部退出，“合格”总账如期交出；生态环保成效显著，重大生态保护和修复工程深入推进，入库水质达标率持续保持100%，出境断面水质持续保持地表水二类标准以上，空气质量综合指数排名位居全省前列；经济结构持续优化，绿色农业特色初显，新兴产业蓬勃兴起，全域旅游稳步发展，全县经济实现了稳中向好的发展态势，2020年全县地区生产总值突破30亿元；民生福祉不断增进，公共服务水平持续提升，教育、医疗、文化、就业等民生事业全面进步，城乡居民生活生产条件大幅改善；疫情防控阻击战取得重大成果，实现了“零输入、零感染”目标；重点领域改革取得重大突破，农村承包地确权登记工作完成，农村集体产权制度改革通过市级验收，相对集中行政许可权改革稳步推进，县乡医疗卫生一体化改革、医疗集团一体化建设顺利推进；全面推进依法治县，法治建设从普法、执法、司法、守法等各个环节取得长足进展；全面从严治党一以贯之，反腐败斗争取得压倒性胜利并不断巩固发展，政治生态持续向好。总体看，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，全面建成小康社会取得决定性成就。

2. “十四五”时期经济社会发展面临的形势。当今世界百年未有之大变局正在向纵深发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不稳定性、不确定性明显增加。我国正处在中华民族伟大复兴的关键时期，经济稳中向好、长期向好的趋势没有改变，在构建新发展格局中，已进入高质量发展新阶段。我省处于实现转型出雏型的攻坚期，处于以项目为硬抓手、围绕“六新”重塑现代产业体系的关键期，处于打造转型发展竞争新优势、推动高水平崛起的窗口期。太原作为全省“一主三副六市域中心”的核心引擎，正朝着“全面建成具有国际影响力的国家区域中心城市”和再现“锦绣太原城”盛景的宏伟目标大步迈进。

我县正处于全面推进乡村振兴，实现高质量发展的关键期。进入新发展阶段，我县发展不平衡、不充分、不协调问题仍然突出，改革创新能力和产业发展水平还不适应高质量发展要求，生态保护依然需要下大力气，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的任务艰巨，民生领域仍存在短板，社会治理还有弱项。全县上下要深刻认识错综复杂环境带来的新矛盾、新挑战，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，奋力蹚出一条具有娄烦特色的高质量发展新路。

3. 二〇三五年远景目标。在全面建成小康社会的基础上，再经过十五年的努力，与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化，实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展，谱写全面绿色转型新篇章，绘就山水人城和谐相融新画卷，坚定地朝着生态更优、发展更快、生活更幸福的现代化娄烦进军。经济实力实现新的更大跃升，建成符合县域高质量发展要求的绿色低碳循环发展经济体系，人均生产总值达到2万美元左右，经济总量在全市占比稳步提升。民生福祉实现新的更大增进，以城乡区域大统筹推进共同富裕，中等收入群体显著扩大，城乡居民发展差距和收入差距低于全省平均水平，人民群众现代化的高品质生活基本实现。文化软实力显著增强，独特的山水文化、历史文化和红色文化的影响力、知名度和美誉度大幅提升，全民道德素质和社会文明程度明显提高。生态文明制度体系全面形成，为解决水源地转型发展难题贡献“娄烦方案”、打造“娄烦样板”。治理效能实现新的更大提升，全面构建整体智治体系，法治娄烦、平安娄烦建设达到更高水平，共建共治共享的社会治理格局更加完善。

二、“十四五”时期经济社会发展指导思想、总体思路和要求、战略定位和发展目标

4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九

大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以扩大内需为战略基点，以促进人的全面发展为根本目的，把“生态优先、绿色引领、融合发展”放在全县发展全局的核心位置，统筹发展和安全，努力实现高质量高速度发展，不断在“保水、富民、强县”上取得新突破，努力把娄烦打造成生态更优、发展更快、生活更幸福的省城后花园、避暑清凉地、绿色大氧吧，建成国家生态文明建设示范县。

5. “十四五”时期经济社会发展总体思路和要求。把握娄烦在全省发展格局中的时代方位，聚焦建成国家生态文明建设示范县目标，用好用活用足比较优势、后发优势和竞争优势，明确娄烦发展总体思路和要求是：坚持“生态优先、绿色引领、融合发展”。深入践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，在发展中保护、在保护中发展；立足娄烦资源禀赋和功能定位，坚持绿色引领，大力发展绿色产业，形成新的经济增长引擎；将融合发展作为乡村振兴的必由之路，打破城乡

要素市场壁垒，构建相互协调、良性互动的城乡融合新格局。

以“生态优先”夯实发展基础。坚持生态保护优先，夯实绿色发展生态本底。统筹山水林田湖草系统治理，切实加强生态环境分区管治；大力推进新时代生态文明制度体系建设，提升生态治理水平；构建生态产业体系，积极探索生态资源变资产的可行路径，打通“绿水青山”向“金山银山”的转换通道。围绕“生态美、水质好、百姓富”的目标，建设特别生态功能区，实现生态富民、绿色崛起。

以“绿色引领”健全发展体系。深入贯彻新发展理念，加强顶层设计，积极构建绿色低碳循环发展体系。大力发展以资源承载力和生态环境容量为基础的绿色经济，加快形成绿色生产和生活方式；在产业结构、生产技术、体制机制三方面推进绿色转型，实施国土绿化、乡村建设、城市更新等绿色行动；尽快形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的“大环保”格局，努力实现娄烦经济社会的全面转型与可持续发展。

以“城乡融合”促进协调发展。坚持整体谋划，树立城乡“一盘棋”理念。破除机制弊端、补齐政策短板，建立起城乡融合发展体制机制和政策体系；积极搭建新型城乡融合发展的产业支撑平台，形成城乡要素合理流动、城

乡建设有机互动、城乡生产合理分工、城乡生活合理布局的新局面；力争建设城乡融合发展先行县，加快形成城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

县委提出的“生态优先、绿色引领、融合发展”总体思路和要求，完全符合习近平生态文明思想，完全符合省委“四为四高两同步”的要求，与其核心内涵和价值追求一脉相承、一体贯通，是娄烦推进绿色发展蹚新路的生动实践和守正创新。

6. “十四五”时期经济社会发展战略定位。准确把握新阶段特征，深入贯彻新发展理念，服务全省、全市发展大局，娄烦发展的战略定位是：

国家生态文明建设示范县。深入践行“两山”理论，坚决履行保水第一责任，构建科学的生态环境建设和保护体系，持续提升生态环境质量，保护好省城人民饮用水源地。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，发展深绿产业，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的特别生态功能区。

乡村振兴先行示范县。立足娄烦县域特色资源优势，突出绿色生态、城乡融合、地域文化、特色产业、改革创新五大发展战略，促进农村一二三产融合延链补链强链，发展绿色低碳循环的现代农业，丰富乡村经济业态，打造

产业强、生态美、乡风好、治理优、百姓富的新时代幸福新农村。

全域旅游示范县。发掘娄烦文化内涵，打响娄烦旅游品牌，提升拓展“一山一水一伟人”的独特资源优势，加快文化旅游产业融合发展，重点建设汾河水库下游黄金水带、高君宇故居片区文化带、南川河现代农业种植带，形成娄烦旅游业全域共建、共融、共享格局。

城乡融合发展先行县。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，坚持农业农村优先发展，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，率先探索“景城产人”融合发展的模式。

7. “十四五”时期经济社会发展主要目标。按照“生态优先、绿色引领、融合发展”的总体思路和要求，综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年全县经济社会发展的主要目标是：

生态环境持续改善。特别生态功能区创建出雏形，水源地高标准保护体系基本形成。汾河一体化保护提升成效明显，山水林田湖草综合治理成效明显，汾河、岚河等重要水系生态环境更加优美，水源地森林覆盖率、全县绿化率分别达到 70%、65%以上，森林蓄积量突破 300 万立方米，空气质量综合指数持续位居全省前列，“山水娄烦”成为娄烦靓丽名片。

发展质量稳步提高。经济保持中高速增长，主要经济指标增幅高于全市平均水平，占比不断提高，继续走在全省脱贫摘帽县前列。全县产业转型取得明显成效，大健康、有机食品、休闲旅游、会议会展等深绿产业培育出成效，传统产业整体迈入中高端，现代产业体系基本确立。

文化事业繁荣发展。文化事业和文化产业纵深推进，公共文化服务体系和文化产业体系基本健全，娄烦优秀传统文化张力不断增强，文化产业和旅游产业深度融合，社会主义核心价值观深入人心，古国文化、红色文化、山水文化、西游文化深度挖掘，绿色创新文化、绿色生活文化融入社会生活各方面。

人民生活更加幸福。“人人持证、技能社会”建设取得重大成果，教育、卫生资源更加优化均衡，多层次的社会保障体系更加健全，城乡居民可支配收入达到全市平均水平，改革发展成果更多更公平地惠及全县人民。

城乡发展深度融合。县城更新提速，新型城镇化高质量推进，乡村建设大力度推进，城乡基础设施和基本公共服务水平大幅度提升，实现平台共建、资源共享、产业共兴、品牌共塑，城乡区域协调发展水平明显增强。

县域治理卓有成效。社会主义民主法治建设更加完善，各领域法治化水平全面提升，基层治理体系和平安建

设体系更加完善，发展安全保障更加有力，基层治理体系和治理能力现代化迈上新台阶。

创新发展活力提升。行政效率和公信力显著提升，一流营商环境基本形成。各类市场主体活力充分激发，人才机制活力和政策吸引力明显提高，体制机制改革获得明显进步，高质量发展的新体制基本形成。

三、深入践行“两山理论”，全领域全过程全方位推进高标准保护

坚持习近平生态文明思想，把生态文明建设摆在经济社会发展核心位置，增强生态环保的政治自觉、思想自觉和行动自觉，把共抓大保护的理念和治山治水治气治城的要求落实到发展各环节，整体保护，系统治理，全力建设全国生态文明建设示范县。

8. 加强水源地和流域保护。全面优化沿河生活空间、生产空间、生态空间布局，大幅提高汾河娄烦段生态质量。注重源头治理、综合治理、系统治理，巩固提升入河水质。加快沿河产业布局调整和转型升级。水环境质量持续改善，水生态系统功能基本恢复，水资源、水生态、水环境统筹推进格局基本形成。严格落实河长制，开展山水林田湖草综合治理，形成综合防治体系。

9. 构建全域绿色生态系统。强化生态环境“三线一单”与国土空间规划衔接，形成“一库一山、多片多廊”的生态格局。全面推行林长制，健全严守红线护绿、提质

扩面增绿、压实责任管绿、聚焦产业用绿、深化改革活绿“五绿并进”体制机制，完善重点水源涵养林区建设，打造“环城、环库、沿河、沿路”绿色走廊，筑牢生态保护屏障。严格封山禁牧管理，实施生物多样性保护工程，加强自然保护区、森林公园、湿地公园、郊野公园等重要生态功能区建设和保护。

10. 持续深化污染防治。强化大气环境综合治理，持续抓好产业结构优化升级、煤炭消费减量替代、重点行业深度治理、重点区域联防联控，不断提升大气污染治理水平。强化水污染综合治理，加快污水处理厂、污水收集管网建设，大力推进农业农村水污染防治，严控禽畜养殖污染，加强农村生活污水治理。强化土壤污染综合治理，实施土壤污染源头综合整治，强化农用地土壤环境管理，加强重金属污染防治，开展工业固废堆场排查整治，加强固废危废管理，降低土壤污染风险。

11. 发展绿色低碳循环生态经济。实施清洁能源产业化工程。加强产业园区绿色化、循环化改造，促进绿色技术创新和环保产业发展，推进清洁生产，强化固废综合利用，构建废旧资源循环利用体系。强化节水和污水资源化利用。打造绿色低碳的交通体系、建筑体系和消费体系。开展绿色生活创建和无废城镇试点，全面推进垃圾分类。积极发展林业碳汇产业，推动绿色发展取得新突破。

12. 完善全域生态治理体系。强化国土空间规划和用途管理，加强全域国土空间治理。积极推进建立汾河流域生态补偿机制，加快构建上下游齐治、干支流共治、左右岸同治格局。建立健全生态环境保护责任落实体系和制度，严格执行生态环境损害赔偿制度。实施节能、节水、节地、节材行动，强化水资源刚性约束。加强全员生态科普教育，加快落成省级生态研学基地，推进生态科技成果科研转化。

13. 争创国家园林城市。加快构筑由综合公园、森林公园、城郊公园、社区公园、口袋公园等组成的城市绿地体系。实施拆违增绿、拆墙透绿、缺株补绿、立体造绿，不断拓展绿化空间。打造涧河生态景观带。实施“绿地+”行动，推动公园绿地与公共服务、生活办公、出行游憩有机融合。

四、坚持优先发展农业农村，全面推进乡村振兴

聚焦农业高质量发展和深化农村改革，大力建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的美丽乡村，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加快推进农业农村现代化。

14. 提高农业质量效益和竞争力。以保障国家粮食安全为底线，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，加强与高等院校合作，共建院县产、学、研基地，强化农业科技支撑，提高农业良种化水平。落实最严格的耕地保护制度，

严禁耕地非农化、防止耕地非粮化，加强耕地保护和质量提升。加大农田水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程，积极发展有机旱作节水高效农业。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系。加大力度探索丘陵地区农业机械化、现代化，大力发展智慧农业。加强耕、种、管、收质量追溯体系建设。实施优质粮食工程，开展粮食节约行动。逐步建立适应需求、结构完善、功能先进、保障有力的现代化气象防灾减灾体系。

15. 深入实施农业“特”“优”战略。强化技术支持，注重建链延链补链强链，推进有机旱作农业向纵深发展，加快培育小杂粮、有机菜、马铃薯、中药材、生态养殖等特色优势产业。打造国家区域性马铃薯良种繁育基地、现代农业产业园，创建特优小杂粮线上线下交易中心。围绕特色农业和优势产品，扩大“山水娄烦”等区域公用品牌影响力，积极推进“三品一标”认证和名优特新农产品认证，让品牌农业成为富农强农惠农的重要推手，促进农业转型升级，助推高质量发展。

16. 大力实施乡村建设行动。高标准统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌，提升农房建设质量。高质量完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，补齐教育、卫生、养老等公共服务短板。开展农村人居环境提升行动，因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理、村容村貌提档升级，打造

美丽宜居乡村。提高农民科技文化素质，推动乡村人才振兴。加强农村思想道德建设，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

17. 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。落实“四个不摘”要求，巩固“两不愁、三保障”成果，健全完善防返贫监测和帮扶机制，保持现有帮扶政策总体稳定，推进贫困群众生活持续改善。建立巩固拓展脱贫攻坚成果的长效机制，推进脱贫攻坚与乡村振兴的政策衔接、机制衔接、工作衔接。持续加强易地扶贫搬迁后续扶持工作，确保搬得出、稳得住、可发展、能致富。加强扶贫项目资金资产管理和监督，推动扶贫产业可持续发展。完善社会力量广泛参与的防返贫机制，鼓励支持各类企业、社会组织、个人广泛参与“一网三超”社会帮扶。借鉴脱贫攻坚的好做法好经验，应用到乡村振兴的伟大实践中去。

18. 全面深化农业农村改革。全面深化农村土地制度改革，落实农村承包地“三权分置”制度。健全城乡统一的建设用地市场，积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索所有权、资格权、使用权分置实现形式。做好农村集体产权制度改革“后半篇文章”，有效盘活农村资源资产。全面推进农业生产托管服务，加强生产、供销、信用“三位一体”综合合作，健全农业专业化社会化服务体系。加快推进农技、

农经、农机三支队伍市场化改革。加大农业补贴，健全农村金融服务体系，扩大农业保险覆盖面。深化农业水价综合改革，保障农田水利工程建设长效运行。

五、坚持科技创新核心地位，全面塑造发展新优势培育发展新动能

深入实施创新驱动战略、人才强县战略，鼓励大胆创新、勇于创新、包容创新，全面塑造发展新优势，培育发展新动能。

19. 培育体制机制创新生态。以生态化企业、绿色生产应用技术、生态产业平台为重点，借智借力打造“生态+”和高效农业、文化旅游发展等创新应用高地，培育区域创新生态。支持龙头企业牵头组建创新联合体和共性技术平台，打造一批技术创新应用中心、绿色生产创新中心和绿色生活服务综合体，加快形成创新链、产业链协同融合的产业技术创新体系。

20. 建设县级科创平台。以水源地保护、生态经济建设、绿色生产生活、有机旱作农业为创新载体，以农业园区、优质厂区、文旅景区、特色小镇为抓手，积极培育科创平台。围绕绿色低碳循环产业体系的打造，加强与省城科研院所深度合作，建设一流的创新生态发展平台。

21. 强化科技创新人才保障。制定优惠政策，建设好人才公寓，落实好补贴补助政策，吸引高校毕业生，特别引进高层次人才，切实使人才能够引进来、留得住、用得

上、稳得住。制定“人才+资本”创业投融资政策，从资金补助、创业项目税收、金融支持、股权投资等方面予以支持。积极探索新的人才培养模式，培养一批适应全县经济社会发展需求的技能型、应用型、创新型人才。

六、加快构建绿色低碳循环产业体系，全力推动经济体系优化升级

深入践行绿色发展新理念，坚持产业生态化、生态产业化，聚焦“传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、产业融合加快突破”，三管齐下推动经济体系优化升级，提高经济质量效益和核心竞争力。

22. 推进传统产业高端化智能化绿色化。坚持以科技创新赋能传统产业，聚焦技术装备更新、工艺流程再造、绿色循环提升等关键环节，积极支持创新要素向企业集聚。加快煤矿企业和选矿企业技改步伐，推动煤铁传统工业向中高端升级。重点运用“5G+智能管理+硬件”，推进煤矿等智慧矿山建设，推动传统产业智能化发展。大力发展循环经济，实施龙泉--尖山--中铝绿色循环工业园区建设行动，强化产业内部及关联产业之间的循环，促进产能大型化、生产集约化、利用清洁化、发展高端化。

23. 做大做强特色新兴产业。大力发展风电、光伏等新能源产业。重点培育大健康、有机食品、休闲旅游、会议会展等深绿产业。培育电子商务新业态，打造娄烦电商产业“特色模式”。培育生态科技优势，发展绿色食品加

工、新材料、节能环保等产业。壮大特色物流产业，打造煤制品特色物流产业集群，建设省城辐射晋西北的物流中心。深入推进 5G 网络建设，建设数据中心，大力发展数字产业。

24. 大力发展文旅产业。发挥娄烦“山、水、林、气”独特生态优势，深度挖掘楼烦古国文化、山水文化、红色文化、西游文化、青年文化的内涵与价值，盘活文旅资源，培育文旅融合发展新模式。推进以青年 IP 和红色文化为主题的高君宇故居纪念馆等 4A 级景区创建，积极推进省级生态文化旅游示范区建设。通过旅游项目布局、旅游产品供给、旅游新业态培育、旅游基础设施建设等措施，着力构建汾河流域生态景观带、环库水乡休闲观光区、特色乡村旅游体验区、红色文化旅游教育区、绿色生态旅游康养区“一带四区”全域旅游发展格局。打造娄烦大 IP，延伸子 IP，实施“旅游+文化、旅游+生态、旅游+民俗、旅游+康养”，实现旅游与各类元素有效融合。

25. 加快推进现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，积极发展科技服务、现代物流、数字信息、金融、咨询、会展等服务业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，提质发展文化旅游、健康养老、现代商贸、体育休闲、教育和人力资源培训、家庭服务等服务业。推动现代服务业同传统产业、新兴产业、现代农业深度融合。

七、统筹推进城乡协调发展和新型城镇化，构建高水平崛起强大引擎

实施“大县城”战略，加快城市更新、城市双修，完善县城基础设施，提升城市功能，加快推进中心城镇化建设，实现以城带乡、城乡统筹，促进城乡协调发展。

26. 坚持规划引领发展。发挥规划引领作用，大力推进“多规合一”，高质量完成国土空间规划、村庄规划编制。根据城乡发展需要，适度调整不同性质用地比例，增加建设用地面积，有序推进重大基础设施项目规划。按照“东延、西伸、南提、北改”的思路，组织一流团队，高质量高标准编制县城规划。

27. 大力实施县城更新行动。大幅提高县城功能品质。实施大县城建设行动，加快人口和生产要素的集聚，提高区域经济的竞争力和城镇吸纳生产要素的能力。推进城市更新、旧城改造及老旧小区改造等工程，加快县城西区城市客厅打造，完善城市功能，提升城市品质。围绕供热、供水、供气、污水处理、垃圾处理、出行等基础设施焦点问题，补齐县城基础设施短板，紧扣教育、医疗、文化、养老等民生事业短板，全面提升基本公共服务能力。

28. 加快中心城镇发展壮大。加强县域北部的静游、西部的马家庄以及东部的杜交曲三个中心城镇建设，强化其循环工业、生态农业、文旅产业服务功能，及其区域中心

辐射能力。全县城镇布局形成“一主三次”的空间结构（一主：县城；三次：静游镇、马家庄乡、杜交曲镇）。

29. 统筹城乡基础设施建设。完善以高速公路、国省干线、四好农村路、旅游公路为一体化的综合交通网络建设。进一步优化农村供水格局，提升农村供水保障水平。推进通信网络基础建设，加大基站建设力度，搞好优化补点，全面发展 5G 网络。加强农村电网建设与改造，深化农村电力体制改革，构筑经济、优质、安全的新型农村供电体系。

30. 提升城乡治理效能。加强精细化服务，建立集群众便民服务、治安防控、应急指挥为一体的信息化社会治理服务平台。加强智慧县城建设，建立智慧管理平台、网格化管理系统，开展执法管理、市政管理、环卫保洁、河道管理等多项业务工作，强化部门对现场动态事件的发现和处置能力。

31. 探索城乡融合发展模式。健全城乡融合发展机制，推动城乡要素双向流动。发挥规划引领作用，协同推进乡村振兴战略和新型城镇化战略。搭建城乡产业协作平台，夯实产业载体，统筹产业协同发展布局，推进农村一二三产融合发展，培育乡村经济新业态。探索具有生态价值的产业发展新路径，发展生态农业、生态适应型工业、生态商旅文产业。

八、不断促进人的全面发展，创造共同富裕的高品质生活

坚持以人民为中心的发展思想，大力实施技能富民战略，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善基本公共服务体系建设，努力创造高品质生活，扎实推动共同富裕。

32. 促进更高质量充分就业。落实就业优先战略和积极的就业政策，持续推进“人人持证、技能社会”建设，促进劳动者技能就业、技能增收、技能成才。加强创业担保贷款扶持和双创基地（园区）建设，支持开展创业培训，积极发展电商、代购、网络营销等新就业形态，拓宽创业就业空间。实施援企稳岗政策，抓好重点群体就业工作，确保零就业家庭动态清零。

33. 提高城乡居民收入水平。健全工资合理增长机制，提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。多措并举拓展居民收入，重点以劳动者素质技能提升增加工资性收入，以鼓励创业带动就业增加经营性收入，以深化农村土地和集体产权制度改革增加财产性收入，以优化政策供给增加转移性收入。

34. 全面提高教育教学质量。全面深化教育领域综合改革，办好新时代人民满意教育。加大教育投入，优化教育资源布局，整合利用有限资源，积极引进名校合作办学，

助力优质教育资源快速增长，力争较短时间内实现教育振兴，质量止跌，学生回流。全面推进校长职级制改革，建立梯次培养储备库，完善选拔任用、考核奖惩、监督制约等相关机制，打造一支懂教育、善管理、作风硬的校长队伍。加强教师队伍建设，完善激励约束机制，从严教师队伍管理，加大师资培训力度，坚持“走出去”与“请进来”，开展智力引进，加快提升教育教学质量，培育一支高素质、有情怀、专业化的优秀教师队伍。扩大普惠性学前教育，完善特殊教育和继续教育体制机制。支持和规范民办教育发展，大力推动职业教育高质量发展。完善终身学习推进机制，构建形式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系，建设学习型社会。

35. 全面推进健康娄烦建设。深入推进医疗集团改革提质增效，推动与三甲医院、专科联盟、远程医疗深度合作，大力发展智慧医疗，不断提升医疗质量和服务水平，力争把娄烦建成吕梁山腹地特色医疗强县。纵深推进乡村医疗服务全覆盖，采取集中与分散、固定与流动、常规与应急“三结合”方式，兜住特殊群体特别是偏远村庄老年群众的医疗保障底线。全面落实公共卫生体系建设任务，推进基本公共卫生服务覆盖城乡居民。多措并举加强医疗卫生人才队伍建设。完善重大疾病防控体系和突发公共卫生事件应急机制。加快体教医融合，健全全民健身公共服务体系。

36. 健全多层次社会保障体系。全面实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。健全城乡居民养老保险，全面落实城乡居民补充养老保险政策，推进企业职工基本养老保险全国统筹。健全重大疾病医疗保险和综合性社会救助体系，不断提升困难群众生活保障水平。完善养老服务体系，促进养老服务高质量发展。健全残疾人关爱服务体系，完善残疾人帮扶制度。健全儿童福利关爱服务体系，切实维护农村留守儿童和困境儿童合法权益。强化低保动态管理，做好社会福利、慈善事业、优抚安置等工作。

九、坚持以社会主义核心价值观为引领，繁荣发展文化事业

坚定文化自信，弘扬社会主义核心价值观，加强精神文明建设，深度挖掘娄烦文化资源，繁荣发展文化事业，提升文化软实力，引领社会新风尚。

37. 提高社会精神文明程度。持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻，推动理想信念教育常态化、制度化。加强新时代爱国主义教育基地、红色教育基地、社会主义核心价值观示范点建设。推进公民道德建设工程，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设，开展“最美时代新人”评选。深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育。加强家庭、家

教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

38. 提升公共文化服务水平。完善城乡公共文化服务体系，推进服务标准化、均等化发展。进一步完善经费保障和使用机制，确保公共文化设施日常维护和运营，提高使用效率。加快建设县城“四馆一院”，充分发挥乡镇文化站、农村文化室阵地作用，提档升级公共文化服务水平。加强队伍建设，打造充满活力的文化宣传队。传承优秀文化，弘扬时代精神，全方位讲好娄烦故事，传播娄烦好声音。

39. 开展文化遗产保护利用。积极推进遗址文化保护工程，加快童子崖、河家庄、山城峁遗址保护。实施红色文化传承弘扬工程，加大对高君宇故居、米峪镇战役旧址、南峪整编旧址、红军东征纪念地等红色遗址的保护与修复。加强非遗传承保护，收集整理即将消失的民俗器物，积极建设非遗展示文创中心、民俗展览馆（博物馆），促进文化的传承与发扬。开展文物的数字化、抢救性保护，系统推进文物保护活化利用。

十、全面深化改革开放，持续增强高质量发展的动力和活力

把改革开放作为高质量发展的关键，深入推进重点领域改革，破除制约高质量发展的体制机制障碍，构筑有利

于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的发展新机制，持续增强发展动力和活力。

40. 全方位全过程解放思想。围绕深化县情认识解放思想，运用市场机制、运用法治思维和法治方式干事业、解难题、找出路，在更大范围配置资源，激发创新创造活力。围绕落实重点工作解放思想，在全面深化改革、构建协调发展新格局、巩固提升绿色发展优势、补齐民生领域短板上敢闯、敢试、敢改，洞开高质量发展思维，进一步解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。

41. 深入推进重点领域改革。深化生态文明体制改革、国有企业改革、财税金融体制改革、安全生产管理体制等重点领域改革，建立生态保护、绿色转型、风险预警、产业发展、投资融资等方面发展的制度保障和创新保障。推进教育、医疗、殡葬等民生领域改革，提升民生保障水平。优化行政区划设置，稳妥推进撤乡并镇工作，建立街道、社区管理体系，提升社会治理体系和治理能力现代化水平。实施重大项目推进机制改革，探索多元化融资、市场化运作、一体化推进的重大项目推进管理体系。全面落实省市转型综合配套改革任务，扎实推进全县经济转型升级。

42. 不断加大对外开放。深度融入大太原都市圈，主动加强与晋西北地区市场要素的双向流动。全力争取实施娄烦—交城、古交—娄烦、西凌井—娄烦、杜交曲—神堂沟

等 4 条国省干线公路建设，增加对外出口通道。抓住太原西部交通大动脉建设机遇，全力支持古交—娄烦—方山高速公路以及国道 241、省道岚马线汾河水库段改线早日建成通车。深入对接并加速融入太原市区发展大格局，力争把娄烦打造成辐射带动吕梁山区绿色发展的集散地、连接省城与晋西北的中心枢纽，为高质量发展打开广阔空间。健全招商引资工作机制，出台招商引资优惠政策，优化招商引资服务流程，创新招商模式，大力引进文旅、康养等符合娄烦产业发展方向的项目。

43. 加快转变政府职能。深化简政放权、放管结合、优化服务，全面实行政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单等制度。实行重点工作目标化管理、常规工作流程化作业、提速增效信息化支撑、整体运行阳光化监督。持续优化“六最”营商环境，不断提升市场主体获得感和满意度。构建公平竞争的市场环境、诚实守信的信用环境，激发市场活力和社会创造潜力。构建重商亲商的社会环境，为项目落地生根提供全程优质服务，实现企地互惠共赢。

十一、统筹发展和安全，更高水平推进平安娄烦建设

坚持习近平法治思想，牢固树立安全发展理念，认真落实国家安全战略，坚决防范化解重大风险，加强和创新社会治理，确保政治安全、社会安定、人民安宁。

44. 建立健全社会治理体系。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。建立健全网格综合治理体系，推动社会治理和服务重心向基层下移，全面提高网格治理能力。以科技赋能社会治理创新，提升城市社会治理智能化专业化水平。加强农村（社区）基层组织规范化科学化建设，深入推进“两办法一清单，四议两公开”，不断创新城乡社区治理机制。深入开展“三无”单位创建活动，打造和谐稳定的社会环境。

45. 夯实公共安全体系。提高公共安全风险治理立体化、精细化水平，建立健全公共安全形势分析制度。加快健全完善公共安全体系，深化安全责任体系建设，持续推进重点行业领域攻坚治理，持续营造严打高压态势，持续整治治安突出问题，持续防范新技术新业态风险。全面夯实安全生产基层基础，提升依法治县能力水平，强化风险隐患排查治理机制。加强风险评估和监测预警，加大重点行业领域安全风险排查和监管执法力度，健全风险防范化解机制。强化宣教体系建设，提升全民整体安全素质。

46. 建立健全应急管理体系和能力建设。完善综合监测预警机制，加强应急体系建设，建立健全灾害救助平台，完善自然灾害应急救助体系建设，引导社会组织积极参与救灾减灾，增强自然灾害风险防治能力。推进消防等应急

基础设施建设，加强应急指挥体系建设，推进应急救援队伍体系建设，建设应急综合应用平台。健全完善食品药品全程溯源的安全监管机制。完善社会治安防控体系，形成问题联治、工作联动、平安联创的工作机制，提高风险预测预警预防能力。

47. 全面推进依法治县。坚持依宪治国、依宪执政，健全党委领导全面依法治县的体制机制，坚持法治政府、法治社会一体建设，严格依法履职，提高依法行政水平。全面深化行政执法体制改革，持续深化司法体制综合配套改革，加强人大执法监督工作，实现良法善治。加强法治工作队伍建设，强化干部依法行政意识，不断提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、破解难题的能力。加大全民普法力度，持之以恒推动社会主义法治文化建设，完善覆盖城乡的公共法律服务体系。开展法治县、法治乡镇、民主法治村（社区）三级创建工作，不断提升基层民主法治建设水平。

48. 加强国防动员建设。坚定落实党管武装、党管国防动员职责，确保国防动员建设正确方向。优化民兵调整改革，提升后备力量组织建设质量，推动民兵编组向实向新；完善民兵应急力量与政府应急管理体系对接机制，探索军地联合指挥机构建设、运行和作用发挥，形成军地合力应急格局；加大对基层武装工作保障力度，严格落实两个要则，根据社会发展水平和国防需求，建立动态武装工

作经费保障机制；打造高素质、年轻化、专业化专武干部队伍，推动基层武装建设和应急出动能力提质增效；大力开展国防教育进校园、进村镇、进机关活动，增强全民国防观念；加大对现役军人、退伍军人、民兵优抚优待力度，巩固军政军民团结，深度推进双拥工作。

十二、加强党的全面领导，为实现目标提供坚强保障

坚持党的集中统一领导，全面加强干部队伍建设，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，为实现“十四五”目标提供坚强保障。

49. 坚持党的集中统一领导。坚持把维护党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上走在前、作表率。认真落实新时代党的建设总要求，巩固“不忘初心，牢记使命”主题教育成果，严格落实党内政治生活制度，坚持以党建为统领，以提升基层组织力为重点，不断推动全县党建质量整体提升。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，加强完成规划目标任务的统筹，增强抓落实的主动性和自觉性。

50. 全面落实从严治党责任。贯彻新时代党的建设总要求，严格落实全面从严治党主体责任、监督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严落实到管党治党全过程。加强政治监督，着力完善监督体系制度保障，在提升监督效能上持续发力，把严的主基调长期坚持下去。深化巡视巡察整改和成果运用，促进各类监督贯通融合，强化监督的严肃性、有效性、协同性。严格落实党内组织生活制度，全方位加强各领域组织建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，着力改进文风会风，切实为基层减负。教育引导党员干部牢记“五个必须”、严防“七个有之”。认真落实好“三个区分开来”的要求。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续营造风清气正的良好政治生态。

51. 凝聚各方力量共识。坚持和完善人民代表大会制度，健全人大对“一府一委两院”的监督制度。加强和改进新时代人民政协工作，充分发挥协商主渠道和专门协商机构作用。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，加强与党外人士合作共事，广泛听取民主党派、无党派人士及各界人士意见，支持工会、共青团、妇联等人民团体依法开展工作。贯彻党的群众路线，完善深入群众制度，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，依法保障人民群众权益。加强思想政治工作，创新群众工作体制机制和方式方法，最大限度凝聚社会共识，形成发展正

能量。广泛动员社会力量，激发全县人民参与规划实施、建设美好生活的主人翁意识，形成全体人民群策群力、共建共享的生动局面。

52. 全面加强干部队伍建设。深入贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，落实好干部标准，树立选人用人导向，把政治标准放在首位，把能力素质作为重要标尺，注重在工作一线考察识别、锤炼使用干部，大力发现、储备、培育优秀年轻干部。选优配强领导班子，全面提升领导班子整体能力。全面落实有为有位、能上能下的用人机制，完善激励机制和容错纠错机制，强化对敢担当善作为干部的激励保护。全面加强党员干部教育培训，切实增强干部“七种能力，八大本领”。

53. 健全规划制定落实机制。按照本次全会精神，科学制定“十四五”规划《纲要》，编制各类专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施评估机制、调整修订机制、监督考核机制，确保“十四五”发展各项目标任务落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，意义重大，任务艰巨，使命光荣。全县上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在县委坚强领导下，按照“生态优先、绿色引领、融合发展”的总体思路和要求，抢抓机

遇、开拓进取，努力把娄烦打造成省城后花园、避暑清凉地、绿色大氧吧，建成国家生态文明建设示范县。