

晋中市发展和改革委员会文件

市发改投资发〔2023〕251号

晋中市发展和改革委员会 关于印发晋中市加强市场基础设施建设 实施方案的通知

市直有关部门：

为加快推动我市市场基础设施建设，进一步激发各类市场主体活力，根据《山西省发展和改革委员会关于印发山西省市场基础设施建设2023年行动计划的通知》要求，市发展改革委研究制定了《晋中市加强市场基础设施建设的实施方案》。现印送给你们，请按职责抓好落实。

晋中市发展和改革委员会

2023年12月1日

(此文主动公开)

晋中市加强市场基础设施建设的实施方案

为贯彻落实《关于印发山西省市场基础设施建设2023年行动计划的通知》（晋发改投资发〔2023〕57号）文件精神，加强我市市场基础设施建设，提升综合承载能力、改善城乡民生福祉，推进经济社会高质量发展，结合我市实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神和中央、省委、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照建设全省全方位推动高质量发展先行区战略目标和“1221”战略举措，加快补齐短板，发挥比较优势，树牢“项目是第一支撑”鲜明导向，以改善交通、物流、产业承接、数字和消费等市场基础设施薄弱环节为重点，强化项目带动、投资拉动，千方百计加快建设、加快前期、加速审批、加强储备，构建适度超前、功能配套、管理科学、安全高效的现代化市场基础设施体系。

（二）主要目标

2023年，助力省完成基础设施建设投资1900亿元以上，我市力争完成基础设施建设投资150亿元以上，推动我市综合立体交通体系建设更加完善，新型基础设施建设取得突破性进展，流通网络和服务体系更加健全，流通成本明显降低。

二、重点任务

（一）推进提升交通基础设施品质

1. 配合推进全省“两纵四横一环”综合运输通道建设、“八纵八横”高铁通道晋中段建设，推进我市阳涉铁路开办客运工程、介休丰矿安然铁路专用线、寿阳平舒铁路专用线等规划建设，充分发挥铁路运输绿色骨干优势。（责任单位：市发展改革委）

2. 全力配合推动高速公路出省口、断头路建设，继续推进市内重要连接线建设，推进重点高速公路路段扩容改造，加快建成“四纵十五横多联”高速公路网。加快推进普通国省干线城市过境路段改线和提质改造，加快太行一号旅游公路建设。积极构建覆盖全市的城乡绿道网，打造一批标志性美丽廊道，推动绿道贯通城乡、串联成网。（责任单位：市交通局、市住建局、市城市管理局、省公路局晋中分局、市规划和自然资源局）

3. 加快推进地面交通不便地区、主要旅游景区等通用机场建设，推进太原武宿（国际）机场空港配套工程（晋中区域）项目建设，布局建设航空飞行营地。（责任单位：市发展改革委、市交通局、市住建局）

4. 不断强化城市交通基础设施供给，构建层级合理、经济适用、衔接高效、供需适配等城市综合交通体系。（责任单位：市发展改革委、市交通局、市住建局、市城市管理局）

（二）推进完善现代物流体系建设

1. 发挥区位优势和产业优势，强化中鼎物流示范引领作用，重点推进路桥山西交通物流园、榆次千亩智慧仓储物流园、祁县中通电商快递产业园等项目建设，构建我市高质量物流产业体系。（责任单位：市发展改革委、市交通局、市邮政管理局）

2. 做好农村寄递物流服务提质工程，引导邮政、快递、物流、商贸流通等企业开展市场化合作，推动快递物流统仓共配。支持公共性快递分拣处理中心、智能投递设施等建设。建设一批城市绿色货运配送示范工程，积极创建国家农村物流服务品牌。（责任单位：市发展改革委、市邮政管理局）

3. 配合省级打造大宗物流多式联运聚集区、生活物资和仓储分拨中转区，加快建设一批保障高效分拨配送的城市物流转运中心。（责任单位：市交通局、市邮政管理局）

（三）推进产业转移承接设施建设

1. 依托山西中部城市群，配合加快提升山西综改示范区晋中开发区能级，打造山西融入全国统一大市场、承接产业转移的主平台、主战场。加强太原武宿机场临空经济区功能建设，优化口岸体系和航线布局，做大做强航空经

济、口岸经济、临港经济。加快布局一批适应主导产业发展的标准厂房、公共技术资源服务中心等配套设施项目。（责任单位：市发展改革委、市商务局、市工信局）

2. 鼓励省级及以上开发区利用信息化、数字化、网络化技术进行数字化改造，实现开发区智慧管理，实时采集开发区相关数据、提高管理效率；依托平台引进和推广成熟的设计、管理、财务、仓储等数字化工具，方便入区企业应用。（责任单位：市工信局、市商务局）

3. 鼓励社会资本参与开发区基础设施建设，支持开发区通过特许经营、购买服务等方式引进社会资本运营园区基础设施，鼓励采用PBOS（建设+开发+运营+共享）园区开发模式推进开发区建设、产业招商和服务升级。打造一批专业园、园中园等特色园区。（责任单位：市商务局）

（四）推进加快数字基础设施建设

1. 统筹规划5G网络布局，提前完成“十四五”时期5G基站建设任务，推动网络广泛覆盖和深度覆盖相结合，有序推进5G网络在交通干线与重要交通枢纽场所、热点区域的连续覆盖。保障5G基站各类要素资源供给，加快各类社会公共资源向5G基站的开放共享。围绕能源、交通、医疗、旅游、教育等重点行业，开展5G行业虚拟专网建设。（责任单位：市工信局、市发展改革委、市通信建设联合办）

2. 加快千兆城市建设，持续扩大千兆光纤网络覆盖范围，推进千兆网络对家庭和重点区域的基本覆盖。推进通信网络设施和终端设备IPv6升级改造，全面提升IPv6的用

户渗透率和网络流量。(责任单位：市通信建设联合办、市工信局)

3. 配合构建完善多层次的工业互联网平台体系，促进平台建设与优化升级，推动工业企业数字化、网络化、智能化升级。加快推广工业互联网标识解析服务应用，持续推进标识解析服务节点试点建设。争取国家北斗导航位置服务数据中心分中心和一批国家级行业大数据中心在我市布局。(责任单位：市工信局、市发展改革委)

4. 配合构建高性能算力供给体系。鼓励市内数据中心通过新技术产品规模化应用提高能源与资源的利用效率。组织遴选并推荐优秀数据中心申报国家新型数据中心典型案例，引导全省数据中心绿色低碳发展。(责任单位：市工信局、市通信建设联合办、市发展改革委)

5. 推动实体商贸零售企业数字化转型，支持传统商贸企业向线上发展，打造数字消费应用场景，提升消费者购物体验。支持新业态、新模式发展，推动新型消费扩容提质。鼓励步行街进行智能化改造提升。积极发展“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”“智慧社区”，促进商旅文、内外贸、线上线下深度融合。(责任单位：市商务局、市文旅局)

6. 进一步发挥平台企业在要素配置中的优化集成作用，落实教育、医疗、快递物流等网络基础设施改造提升工程，推动互联网医疗、在线教育、第三方物流、即时递送、在线办公、网上办事等新型服务平台在晋中落地。畅通

市场数据信息流，推动实现交易数据跨部门共享，强化对平台企业监管。（责任单位：市审批服务管理局、市教育局、市卫健委）

（五）推进加快消费基础设施建设

1. 支持各县（区、市）因地制宜打造地方特色消费中心。鼓励有条件的县（区、市）统筹打造文旅、商务、健康、体育、养老等融合发展的新型消费集聚区。大力开展直播基地建设，加快集聚优质直播资源，打造具有全国影响力的直播品牌。（责任单位：市商务局、市文旅局、市民政局、市体育局）

2. 积极打造一批城市综合商圈，布局建设一批国家级高品位步行街区、特色商业街（步行街），逐步在全市形成布局合理、定位准确、特色鲜明、功能互补、消费便捷的城市商圈和商街体系。培育夜间经济试点城市，打造一批地标性夜经济生活集聚区。（责任单位：市商务局）

3. 依托农产品加工等特色优势产业，积极培育乡村e镇，促进电商、金融、物流、创新等要素聚集。依托龙头景区、“太行一号旅游公路”，加快推进文旅康养示范区创建单位建设，集聚一批精品民宿、餐饮、文创、康养等方面市场主体。（责任单位：市农业农村局、市商务局、市交通局、市文旅局、市金融办）

4. 改造提升农村传统商贸设施，发展县城综合商贸服务中心和乡镇商贸中心，优化城乡流通网络布局。支持有条件的乡镇建设购物、娱乐、休闲等业态融合的商贸中心

。加强对村镇级“夫妻店”、小百货店等的改造升级，提升农村消费水平和品质，发展新型乡村便利店。扩大农村电商覆盖面，促进农户与市场有效对接。（责任单位：市商务局、市发展改革委、市农业农村局）

三、组织机构

为保障我市市场基础设施建设工作的顺利进行，特成立晋中市加强市场基础设施建设工作领导小组。成员名单如下：

（一）主要职责

负责市场基础设施建设有关任务的分解和具体工作的推进。

（二）组成人员

组 长：市发展和改革委员会主任

副组长：市发展和改革委员会分管副主任

成 员：市教育局、市工信局、市规划和自然资源局、市生态环境局、市住建局、市城市管理局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市文旅局、市卫健委、市体育局、市行政审批局、市金融办、市能源局、市招商引资服务中心、市邮政管理局、市通信建设联合办分管领导。

领导小组下设办公室，设在市发展改革委，具体统筹协调全市市场基础设施建设相关工作，协调解决重点、难点问题；各成员单位各司其职、协同联动、同向发力，共同推动我市市场基础设施高质量发展。

四、具体措施

一是狠抓责任落实。市直各部门要充分认识市场基础设施项目建设工作的重要作用，一把手要把市场基础设施建设摆上重要议事日程、摆在突出位置，亲自谋划、研究、协调。项目推进有关重大事项纳入督办，对迟迟不能解决的梗阻难题实施倒查问责。

二是强化服务推进。对市场基础设施项目，市直各部门要指定专人负责加快储备项目、年度建设项目增量管理，分级分类量化，下沉服务、解决难题，确保支撑基础设施投资增长目标。优先推荐具有较强牵引性带动性作用的重大市场基础设施项目纳入省级重点工程。

三是优化投资环境。按照“三对”“六最”要求，切实加强投资环境建设，持续跟进市场基础设施项目的进展情况，促进项目建成投运。市直各前期手续办理和要素保障部门按照职责，建立土地、能评、环评等前期手续和市政配套、融资等要素需求清单，予以倾斜保障，提升政务服务效能。

四是推进督促考核。按照省级考核机制，开展市场基础设施项目建设工作综合评价，对项目推介、跟进、保障等情况，量化排队，适时通报。工作中涉及的重点事项，及时向市政府报告，报请将相关事项进行督办。

五是优化激励引导。效果明显的市场基础设施项目在上报省发改委争取相关优惠政策的同时，市直有关部门在用地指标、环境容量指标、专项债券额度、项目前期费等方面予以倾斜支持。挖掘典型项目和先进事例，大力宣传

全市推进市场基础设施建设的好经验好做法，复制推广，营造市场基础设施项目建设的浓厚氛围。