

# 石化化工行业稳增长工作方案（2025 – 2026 年）

石化化工行业是国民经济的重要基础产业、支柱产业，经济总量大、产业关联度高，事关工业稳定增长、经济平稳运行。当前，基础有机原料市场竞争加剧、高端精细化学品供给不足，国内需求增速放缓、外部不确定性增加，是制约石化化工行业发展质量和效益提升的主要矛盾。为贯彻落实中央经济工作会议精神，促进石化化工行业平稳运行和结构优化升级，制定本工作方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，以质量效益为中心，强化科技创新和产业创新深度融合，注重供需两端协同发力、动态平衡、有保有压，推动有效市场和有为政府更好结合，有效服务全国统一大市场建设，以精细化学品创新和大宗产品提质优供给，以智能化、绿色化、安全化改造促转型，以挖掘传统消费潜力和培育新兴应用扩消费，以化工园区建设和优势集群培育强载体，培育行业增长新动能和更新旧动能，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，因地制宜发展新质生产力，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程，进一步提升产业链供应链韧性和安全水平，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。

## 二、主要目标

2025—2026年，石化化工行业增加值年均增长5%以上，经济效益企稳回升，产业科技创新能力显著增强，精细化延伸、数字赋能和本质安全水平持续提高，减污降碳协同增效明显，化工园区由规范建设向高质量发展迈进。

## 三、工作举措

### （一）强化产业科技创新，提升有效供给能力。

**1.增强高端化供给。**聚焦集成电路、新能源、医疗装备等重点产业链需求，支持电子化学品、高端聚烯烃、高性能纤维、特种橡胶、高性能膜材料等领域的关键产品攻关，采用“揭榜挂帅”等方式开展协同创新，加快布局高端精细化学品等石化化工领域制造业创新中心、新材料中试平台、数据资源节点，持续发挥新材料生产应用验证、测试评价等重点平台作用，用好新材料首批次保险补偿机制，推动创新产品研发和产业化，加快补齐短板弱项。推动涂料、染料、农药等具有比较优势的大宗产品提质升级，引导上下游企业建立协同机制，提升产品性能和应用水平，由销售产品向提供一体化解决方案转型。

**2.做好化肥生产保供。**优化重点化肥生产企业最低生产计划管理，支持煤炭、磷矿石、天然气、硫磺、冶炼副产硫酸等重点原料供应企业与化肥生产企业签订长协，确保原料稳定供应。完善化肥产运储销贸一体化调控体系，强化全国农资保供平台产销协调作用，推动上下游企业建立风险共

担、利益共享的购销模式。推动缓/控释肥、水溶肥、液体肥、中微量元素肥等高效化、专用化、环保化、功能化肥料创新发展，因地制宜做好测土配方施肥、肥料统配统施等服务。

**3.优化中试项目管理。**发挥中试连接创新链技术链和产业链之间关键节点作用，增强行业创新发展动能。中试基地内中试项目可采取打捆方式办理核准、备案、环评等相关手续；按照总量控制的原则核定中试基地污染物排放品种和数量，依次申报和使用该排放指标。利用原有中试项目生产设施和污染防治设施开展新的中试试验，仅原辅料和产品发生变化的中试项目，经有审批权的生态环境部门组织确认，污染物排放种类、排放量、环境风险未超过原环评的，不再开展环评审批。鼓励各地出台政策，明确中试项目目标的产品流转条件和程序等要求。单个中试项目试验周期原则上不超过两年。

## **（二）扩大有效投资，促进转型升级。**

**4.科学调控重大项目建设。**加强重大石化、现代煤化工项目规划布局引导，严控新增炼油产能，合理确定乙烯、对二甲苯新增产能规模和投放节奏，防范煤制甲醇行业产能过剩风险。石化领域严格执行新建炼油项目产能减量置换要求，重点支持石化老旧装置改造、新技术产业化示范以及现有炼化企业“减油增化”项目；现代煤化工领域重点依托煤水资源相对丰富、环境容量较好地区，适度布局煤制油气、煤制化学品项目，开展煤化工与新能源耦合、先进材料、技

术装备、工业操作系统等产业化应用示范，以及二氧化碳捕集、利用及封存工程示范。加快天然气提氮、海水提钾等项目实施。

**5.实施安全化改造。**制定实施《加力推进石化化工行业老旧装置更新改造行动方案》，健全支撑老旧装置科学评估和对标改造的标准体系，建立老旧装置改造升级项目库，支持老旧装置综合改造提升，推进重点监管的危险工艺加快全流程自动化改造或低风险替代。2025 年底前全面完成城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。

**6.加快数字化绿色化转型。**落实《石化化工行业数字化转型实施指南》，发挥行业数字化转型推进中心作用，开展行业数字化转型成熟度诊断评估和技术改造，培育数字化转型典型场景、标杆工厂、标杆企业。开展“人工智能+石化化工”行动，加快行业高质量数据集建设，支持企业加强重点设备智能化适配改造，部署一批针对分离、蒸馏、提纯等行业典型单元操作需求的场景模型，训练建设石化化工行业大模型，遴选发布一批带动性强的典型案例。支持企业加大节能、节水和减污降碳改造力度，开展重点用能、用水设备更新以及磷石膏等固体废弃物源头减量、无害化处理和综合利用改造，推动涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等产品向低（无）VOCs 含量和低光化学反应活性方向转型。谋划实施一批石化化工行业减污降碳协同重大工程，打造一批减污降碳协同增效标杆企业。推动企业和园区建设一批数字化能碳管理中

心。

**7.加强标准引领。**开展石化化工行业减污降碳协同增效评价标准研究，出台实施减污降碳协同增效技术指南，建立减污降碳协同增效评价指标体系。开展绿电—绿氢—石化/煤化工耦合等标准预研，推进重点产品碳足迹核算规则标准制定，发布实施石化化工行业数字化转型成熟度评估标准以及数据管理、数据安全等标准。加快研制高端精细化学品等产品标准，化肥等重点产品质量追溯标准，合成橡胶等基础产品质量分级标准，制修订石油炼制和石油化学工业污染物排放、涂料挥发性有机物限量等强制性国家标准。

### **（三）拓展市场需求，激发市场潜能。**

**8.促进供需提质。**组织石化化工产品供需对接活动，推动合成树脂、涂料、轮胎等生产企业与建筑、汽车、船舶等下游用户建立长期稳定的合作关系，提高传统领域供需适配性。围绕新能源、低空经济、人形机器人等新兴产业，积极拓展新能源电池材料、碳纤维及其复合材料、特种工程塑料等应用。开展非粮生物基材料典型案例征集推广，推进绿氨、绿醇在船用燃料市场应用，加快完善绿色产品认证。着力推动内外贸一体化发展，加强标准认证衔接，加大内外贸一体化信用保险承保支持力度，帮助外贸产品拓展国内市场。

### **（四）壮大发展载体，培育高质量增长引擎。**

**9.打造优质化工园区和产业集群。**持续做好化工园区设立、认定、扩区、复核和问题整改。实施化工园区竞争力评

价导则、智慧化评价导则，全面开展化工园区分级评价，加快对标改造、提级进步。实施扩区的化工园区原则上应达到较低安全风险等级（D级）、竞争力二级及以上。推动化工园区聚焦主导产业择优引进强链、补链项目，加强上下游产品匹配衔接，与国家级经开区、高新区、其他工业园区等加强创新协作和产业联动，带动区域经济增长。在石油化工、煤化工、磷化工、生物化工以及精细化工等领域培育壮大先进制造业集群和中小企业特色产业集群及龙头企业。

#### **（五）深化开放合作，提高国际化发展水平。**

**10.拓展国际合作空间。**积极应对国际贸易环境变化，持续落实好稳外贸政策措施，指导和帮助企业应对国外不合理贸易限制措施。用好《区域全面经济伙伴关系协定》等自贸协定，深度参与高质量共建“一带一路”，稳妥推进海外油气、钾等资源开发利用合资合作，积极开拓新兴市场，拓展石化化工产品出口渠道。强化外资项目服务保障，鼓励外资企业在华设立研发中心、合资企业，加强精细化工、绿色低碳、人工智能等领域交流合作。支持行业协会加强国际贸易规则和贸易形势研究，与相关国家、行业组织深化沟通交流，帮助化工企业提高海外经营合规和可持续发展能力。积极参加国际公约谈判，深度参与国际标准和规则制定，鼓励第三方认证机构国际化发展，完善与国际接轨的标准体系和产品认证制度。

### **四、保障措施**

**（一）加强组织保障。**各地要结合本地区实际，细化落实稳增长目标任务，制定完善政策配套措施，组织开展多种形式的政策宣贯，及时总结推广典型经验做法，扩大政策实施效果，确保本地区石化化工行业平稳增长。重点企业要把稳增长放在更加突出位置，强化在产业链供应链中的引领示范作用，推动上下游产业协同发展。行业协会要发挥桥梁纽带作用，强化行业自律，及时反映新情况新问题和对策建议。

**（二）加强政策支持。**统筹利用超长期特别国债等现有政策渠道，发挥有关政府投资基金作用，加大对产业科技创新、设备更新改造等支持力度。将石化化工行业纳入制造业新型技术改造城市试点政策重点支持领域。鼓励金融机构按照产业布局和产能调控方向，落实好有扶有控的信贷政策。充分发挥人民银行信贷市场服务平台、国家产融合作平台作用，提升金融服务质效。加强标准贯标推广和实施效果评估。实施制造业人才支持计划，建好用好国家卓越工程师实践基地，培育一批高水平技术、技能、管理人才。依法依规加快办理建设项目核准（备案）手续，加强土地、能耗、环评、安评等要素保障，对装置更新改造内容不涉及主体工程的技改项目，环境影响评价类别按照技改的工程内容确认，对符合生态环境保护要求的，开辟绿色通道，提高审查审批效率。

**（三）加强监测调度。**加强重点行业基础信息和全球政策、产业、技术等情况的跟踪和分析研判。开展重点行业运行常态化监测，加强石化化工大省、重点化工园区和重点企

业运行调度，定期组织召开行业运行分析会，发布石油和化工行业景气指数，引导行业预期，协调解决堵点问题。完善重点产品产能预警机制，跟踪监测产能利用率、营收利润率、在建产能等情况，对存在过剩风险的行业及时发布预警信息，为金融部门、行业企业、地方政府提供决策参考。