

“创新积分制” 工作指引（2.0 版）

（全国试行版）

2025 年 10 月

前 言

党的二十届三中全会提出“构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持。”近年来，科技部会同有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，做好科技金融这篇大文章。2025年5月，科技部会同中国人民银行、金融监管总局、中国证监会等七部门联合印发《加快构建科技金融体制 有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》，构建了科技金融发展的“四梁八柱”，推动金融支持科技创新的强度和水平持续提升。

“创新积分制”作为新型科技金融政策工具，为解决科技型企业与金融机构之间的信息不对称问题提供了有效路径。2024年8月，科技部在全面总结“创新积分制”试点实践的基础上，印发《“创新积分制”工作指引（全国试行版）》（简称《工作指引1.0》），在全国推广“创新积分制”。通过客观的企业创新能力量化评价结果，引导科技创新资源、财政支持政策、货币信贷、创业投资等向科技企业精准聚集。同时，联动科技创新再贷款、科技专项担保计划等政策举措，推动相关工作快速落地，社会影响力逐步扩大。

目前，科技部与多家金融机构建立了“总对总”合作机制，支持金融机构推出了“创新积分贷”等专项金融产品，提升了企

业获得金融产品和服务的便利度。同时，科技部加强和金融管理部门的协同联动，会同中国人民银行设立科技创新再贷款，会同财政部实施科技创新专项担保计划，依托“创新积分制”筛选符合条件的科技型企业推荐给全国性金融机构与国家融资担保基金。

《工作指引 1.0》印发后，各地方高度重视，积极响应，加大探索“创新积分制”区域实践，创新强、突破多、易操作、可推广的“创新积分制”措施不断涌现。随着各地深化应用，为进一步了解实施进展、问题和成效，科技部组织开展了“创新积分制”专题调研。通过开展上千份的问卷调研、数据调研和地方科技管理部门、企业、金融机构代表座谈，了解到部分指标数据存在获取难度较大、指标适配性不足等问题。根据调研收集的各方意见，科技部开展了核心指标修订研究工作，并选取了 20 余万家积分企业样本数据，对“创新积分制 2.0”模型进行系统性推演论证。在充分调研和实践总结的基础上，立足科技型企业的基本特征和评价目的，全面升级了“创新积分制”核心指标体系，编制了《“创新积分制”工作指引（2.0 版）》，以更好地服务各地方、各领域“创新积分制”的实践应用。希望各地方在“创新积分制”实际应用中，及时总结、交流好做法、好经验，持续完善“创新积分制”对科技型企业的精准画像功能。

目 录

一、指导思想.....	1
二、基本定位.....	1
三、实施原则.....	2
四、指标及权重.....	2
五、结果应用建议.....	4
六、附件	
1. “创新积分制 2.0” 指标体系.....	6
2. 指标参考权重.....	8
3. 八大技术领域指标权重表.....	10
4. “创新积分制 2.0” 指标修订对比表.....	18

“创新积分制”工作指引（2.0 版）

（全国试行版）

为发挥“创新积分制”作为新型科技金融政策工具为科技赋能的政策效能，推动“创新积分制”在全国范围内广泛实施，指导和服务各地方规范化、标准化、科学化开展工作，在进一步优化核心指标的基础上，发布本工作指引（2.0 版）。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实党的二十大及二十届历次全会精神，全面落实党中央、国务院关于金融支持科技创新的决策部署，依据创新积分对企业进行创新能力量化评价，对科技型企业进行分类分级管理，主动靠前服务，打通财税政策、科技资源、产业资源、金融资源支持企业创新的直接通道，精准引导技术、资金、人才、数据、土地等各类生产要素向科技型企业有效聚集，助力“硬科技”“好苗子”企业脱颖而出，加速发现、支持和培育一批科技领军企业，为实现高水平科技自立自强、促进经济稳定增长和高质量发展提供有力支撑。

二、基本定位

“创新积分制”评价指标体系能够帮助金融机构等主体更加精准地识别企业科技创新属性，从而引导各类资源向科技型企业聚集。主要发挥 3 个目标导向作用，即“找得到、评得准、用得

好”：聚焦科技创新价值属性，评价企业的科技“底色”，筛选识别已知的和潜在的科技型企业；聚焦成长能力和潜力，精准评价企业科技属性强弱的“成色”，按照指标得分进行分类分级管理；建立创新积分与科技金融政策联动实施机制，持续推进创新积分评价与科技创新再贷款、专项担保计划、地方政府贷款风险补偿、贷款贴息等政策的联动实施，拓展“积分贷”“积分投”“积分保”“积分融”等金融服务场景。

三、实施原则

统一指导，全国试行。科技部制定并发布“创新积分制”总体工作指引，明确指导思想、实施原则、指标及权重、结果应用等关键要素，为全国范围内“创新积分制”实施提供统一指导框架和实施规范。

因地制宜，鼓励创新。在坚持统一评价模型的基础上，鼓励和支持各地结合实际需求增设特色指标，制定符合地方产业特色和细分行业特点的指标体系，以满足不同应用场景和实际需要。

精准施策，多元赋能。鼓励各地方结合实际，主动衔接当地支持企业创新的财政、人才、住房、土地等政策，以科技创新再贷款、创新积分贷等实施成效为基础，深化“创新积分制”应用场景，积极对接商业银行、政策性金融机构、投资机构、资本市场等，对创新积分企业主动增信支持，增强企业获得感。

四、指标及权重

立足科技型企业的基本特征和评价目的，坚持指标体系“科

学性、共识性、可比性、可采集性”的遴选原则，形成指标精简、导向清晰、操作性强的“创新积分制 2.0”指标体系架构。

（一）指标基本架构。

“创新积分制 2.0”指标体系由 9 个定量指标和 3 个加分项指标构成（见表 1）。指标体系共设置一级指标 4 项、二级指标 12 项。一级指标为创新投入、创新产出、创新发展、创新影响，其中创新投入、创新产出、创新发展的基础评价指标 100 分，创新影响加分项 30 分。具体见附件 1。

表 1 “创新积分制 2.0” 具体指标内容

一级指标	二级指标
创新投入 (50 分)	研发费用金额（万元）
	研发费用占营业收入的比例（%）
	研发人员占比（%）
创新产出 (30 分)	发明专利授权量（件）
	每百人研发人员的知识产权数量（件）
	企业技术合同成交额（万元）
创新发展 (20 分)	主营业务收入（万元）
	营业收入增长率（%）
	净资产利润率（%）
创新影响 (加分项) (30 分)	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量（项）
	获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额（万元）
	企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况

（二）指标权重设置。

指标权重设置兼顾企业所处不同成长阶段和行业领域：

按企业不同成长阶段分类，分为初创期（0-5年）、成长期（5-10年）、稳定期（10年以上），不同阶段对应的指标权重应有所侧重。具体见附件2。

按企业所属行业技术领域分类，按照新一代信息技术、生物医药、航空航天、新材料、高技术服务、新能源与节能、资源与环境、先进制造与自动化等8大领域，制定差异化的指标权重。具体见附件3。

（三）评价分级分档。

按照指标得分对科技型企业进行排序分级。

A级：85分（含）以上；

B级：70分（含）~85分；

C级：60分（含）~70分；

D级：60分以下。

科技管理部门可根据分级结果分类赋能，形成企业梯度培育库，助力金融机构提高信贷等支持的针对性和精确性。金融机构等主体可根据结果开展差异化、个性化服务。

五、结果应用建议

支持各地方充分运用“创新积分制”工具，进一步在全国范围内推广，通过多元化场景应用，实现对科技型中小企业的精准赋能。

一是深化金融精准对接，依托创新积分评价，持续拓展“积分贷”“积分投”“积分保”“积分融”等金融服务场景，鼓励银行类金融机构将积分结果作为独立授信参考，推动创业投资机构优先投资高积分企业。

二是强化政策联动与资源倾斜，支持地方政府将创新积分与贷款风险补偿、贴息、专项担保计划等政策深度融合；可以推荐高积分企业申报国家科技计划项目、人才计划及平台基地建设，并为其开放新技术应用场景与产业链合作机会。

三是推动地方精准施策与服务能力提升，实现企业创新能力的动态评价与精准画像，帮助地方政府制定差异化扶持措施，同时引导企业通过积分自评对标行业水平，形成创新成长的内生动力。

四是加强典型案例推广与政策解读，定期总结积分应用的优秀实践与成功案例，通过多渠道宣传推广，提升政策覆盖面与企业参与度。

附件 1

“创新积分制 2.0” 指标体系

序号	一级指标	二级指标	数据年限	指标解释	数据来源参考部门
1	创新投入	研发费用金额（万元）	当年	研发费用主要包括研发活动的人工费用、直接投入费用、用于研发活动的仪器、设备的折旧费、用于研发活动的软件、专利权、非专利技术的摊销费用、新产品设计费、新工艺规程制定费以及其他研发活动相关费用	税务部门
2		研发费用占营业收入的比例（%）	当年	填报期企业研发费用总额 ÷ 同期营业收入总额	税务部门
3		研发人员占比（%）	当年	填报期企业参加科研项目活动的人员总数 ÷ 企业从业人员期末人数	科技部门、人力资源和社会保障部门
4	创新产出	发明专利授权量（件）	累计总量	企业拥有的经知识产权行政部门授权且在有效期内的发明专利件数	知识产权局
5		每百人研发人员的知识产权数量（件）	当年	知识产权拥有件数 ÷ 研发人员（百人）。知识产权包括国内外专利、植物新品种、集成电路布图设计专有权、软件著作权等	知识产权局
6		企业技术合同成交额（万元）	当年	填报期内企业吸纳和输出的技术合同成交总额（开发合作、转让合同）	科技部门
7	创新发展	主营业务收入（万元）	当年	填报期内企业销售技术产品、提供服务等主营业务取得的收入总额	税务部门

序号	一级指标	二级指标	数据年限	指标解释	数据来源参考部门
8		营业收入增长率(%)	当年	填报期企业当年营业收入增加额÷上年营业收入总额	税务部门
9		净资产利润率(%)	当年	填报期内企业净利润÷[(期初所有者权益+期末所有者权益)÷2]	科技、税务、市场监管部门
10	创新影响 (加分项)	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量(项)	累计总量	企业作为牵头或参与单位承担的地市级、省级及以上科技计划项目/课题累计总数量;作为第一单位获得的地市级、省级及以上科技奖励累计总数量;作为起草单位参与制定并已发布的国家标准、行业标准、地方标准的累计总数量	科技部门、市场监管部门
11		获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额(万元)	累计总量	企业获得天使投资、创投机构投资、银行贷款额等多渠道融资金额	金融监管机构、第三方平台等
12		企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况	3年以内	企业或主导产品在国内外重点领域或细分领域行业排名情况,包括全球行业头部机构排名、国际标准组织认证排名、省部级及以上相关机构相关官方统计报告、国内权威市场研究机构报告。企业取得“科技领军企业”“国家高新技术企业”“科技型中小企业”“小巨人”“专精特新”等科技相关资质	政府官网、机构出版物、行业数据库等

附件 2

指标参考权重

一级指标	二级指标	初创期	成长期	稳定期
创新投入 (50%)	研发费用金额（万元）	16%	15%	14%
	研发费用占营业收入的比例（%）	15%	15%	15%
	研发人员占比（%）	19%	20%	21%
创新产出 (30%)	发明专利授权量（件）	10%	11%	10%
	每百人研发人员的知识产权数量（件）	10%	10%	11%
	企业技术合同成交额（万元）	10%	9%	9%
创新发展 (20%)	主营业务收入（万元）	6%	7%	8%
	营业收入增长率（%）	10%	8%	6%
	净资产利润率（%）	4%	5%	6%
核心指标权重总计		100%	100%	100%

创新影响 (加分项 30 分)	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量(项)	10 (累计 10 分封顶)	省级及以上: 每项 4 分
			地市级: 每项 2 分
			参与制定国家或行业标准数量: 每项 5 分
	获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额(万元)	10 (累计 10 分封顶)	2000 万(含)以上: 10 分
			1000 万以上(含)-2000 万: 7 分
			500 万以上(含)-1000 万: 4 分
			500 万以下: 1 分
			≤0 万:0 分
	企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况	10 (累计 10 分封顶)	国际榜单: 10 分
			国家榜单: 5 分
			省级榜单: 3 分
			有科技资质: 5 分
	加分项满分	30	实际得分=三项加分之和(≤30 分)
总分		130 分	

附件 3

八大技术领域指标权重表

新一代信息技术领域

一级指标	二级指标	初创期	成长期	稳定期
创新投入 (50%)	研发费用金额(万元)	19%	17%	15%
	研发费用占营业收入的比例(%)	16%	16%	16%
	研发人员占比(%)	15%	17%	19%
创新产出 (30%)	发明专利授权量(件)	8%	11%	10%
	每百人研发人员的知识产权数量(件)	10%	11%	9%
	企业技术合同成交额(万元)	12%	8%	11%
创新发展 (20%)	主营业务收入(万元)	6%	8%	9%
	营业收入增长率(%)	10%	7%	5%
	净资产利润率(%)	4%	5%	6%
核心指标权重总计		100%	100%	100%
创新影响 (加分项 30 分)	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量; 获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额; 企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况。	加分项满分: 30 分		
总分		130 分		

生物医药领域

一级指标	二级指标	初创期	成长期	稳定期
创新投入(50%)	研发费用金额(万元)	18%	16%	14%
	研发费用占营业收入的比例(%)	12%	16%	16%
	研发人员占比(%)	20%	18%	20%
创新产出(30%)	发明专利授权量(件)	8%	12%	10%
	每百人研发人员的知识产权数量(件)	14%	10%	10%
	企业技术合同成交额(万元)	8%	8%	10%
创新发展(20%)	主营业务收入(万元)	4%	6%	10%
	营业收入增长率(%)	10%	8%	6%
	净资产利润率(%)	6%	6%	4%
核心指标权重总计		100%	100%	100%
创新影响 (加分项 30 分)	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量; 获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额; 企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况。	加分项满分: 30 分		
总分		130 分		

航空航天领域

一级指标	二级指标	初创期	成长期	稳定期
创新投入（50%）	研发费用金额（万元）	20%	17%	15%
	研发费用占营业收入的比例（%）	14%	17%	14%
	研发人员占比（%）	16%	16%	21%
创新产出（30%）	发明专利授权量（件）	8%	13%	10%
	每百人研发人员的知识产权数量（件）	11%	8%	10%
	企业技术合同成交额（万元）	11%	9%	10%
创新发展（20%）	主营业务收入（万元）	10%	8%	6%
	营业收入增长率（%）	6%	8%	6%
	净资产利润率（%）	4%	4%	8%
核心指标权重总计		100%	100%	100%
创新影响 （加分项 30 分）	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量； 获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额； 企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况。	加分项满分：30 分		
总分		130 分		

新材料领域

一级指标	二级指标	初创期	成长期	稳定期
创新投入（50%）	研发费用金额（万元）	18%	16%	16%
	研发费用占营业收入的比例（%）	14%	18%	14%
	研发人员占比（%）	18%	16%	20%
创新产出（30%）	发明专利授权量（件）	10%	12%	10%
	每百人研发人员的知识产权数量（件）	12%	10%	8%
	企业技术合同成交额（万元）	8%	8%	12%
创新发展（20%）	主营业务收入（万元）	5%	7%	9%
	营业收入增长率（%）	10%	8%	5%
	净资产利润率（%）	5%	5%	6%
核心指标权重总计		100%	100%	100%
创新影响 （加分项 30 分）	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量； 获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额； 企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况。	加分项满分：30 分		
总分		130 分		

高技术服务领域

一级指标	二级指标	初创期	成长期	稳定期
创新投入(50%)	研发费用金额（万元）	18%	16%	14%
	研发费用占营业收入的比例（%）	15%	15%	15%
	研发人员占比（%）	17%	19%	21%
创新产出(30%)	发明专利授权量（件）	7%	12%	11%
	每百人研发人员的知识产权数量（件）	11%	10%	9%
	企业技术合同成交额（万元）	12%	8%	10%
创新发展(20%)	主营业务收入（万元）	6%	7%	8%
	营业收入增长率（%）	9%	8%	5%
	净资产利润率（%）	5%	5%	7%
核心指标权重总计		100%	100%	100%
创新影响 (加分项 30 分)	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量； 获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额； 企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况。	加分项满分：30 分		
总分		130 分		

新能源与节能领域

一级指标	二级指标	初创期	成长期	稳定期
创新投入(50%)	研发费用金额（万元）	19%	18%	15%
	研发费用占营业收入的比例（%）	14%	16%	15%
	研发人员占比（%）	17%	16%	20%
创新产出(30%)	发明专利授权量（件）	8%	12%	8%
	每百人研发人员的知识产权数量（件）	14%	10%	10%
	企业技术合同成交额（万元）	8%	8%	12%
创新发展(20%)	主营业务收入（万元）	6%	7%	8%
	营业收入增长率（%）	9%	10%	8%
	净资产利润率（%）	5%	3%	4%
核心指标权重总计		100%	100%	100%
创新影响 （加分项 30 分）	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量； 获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额； 企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况。	加分项满分：30 分		
总分		130 分		

资源与环境领域

一级指标	二级指标	初创期	成长期	稳定期
创新投入（50%）	研发费用金额（万元）	18%	15%	15%
	研发费用占营业收入的比例（%）	12%	20%	15%
	研发人员占比（%）	20%	15%	20%
创新产出（30%）	发明专利授权量（件）	8%	10%	12%
	每百人研发人员的知识产权数量（件）	12%	10%	8%
	企业技术合同成交额（万元）	10%	10%	10%
创新发展（20%）	主营业务收入（万元）	5%	7%	9%
	营业收入增长率（%）	10%	8%	4%
	净资产利润率（%）	5%	5%	7%
核心指标权重总计		100%	100%	100%
创新影响 （加分项 30 分）	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量； 获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额； 企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况。	加分项满分：30 分		
总分		130 分		

先进制造与自动化领域

一级指标	二级指标	初创期	成长期	稳定期
创新投入 (50%)	研发费用金额（万元）	16%	18%	16%
	研发费用占营业收入的比例（%）	14%	15%	13%
	研发人员占比（%）	20%	17%	21%
创新产出 (30%)	发明专利授权量（件）	9%	11%	10%
	每百人研发人员的知识产权数量（件）	11%	9%	8%
	企业技术合同成交额（万元）	10%	10%	12%
创新发展 (20%)	主营业务收入（万元）	8%	9%	10%
	营业收入增长率（%）	7%	8%	5%
	净资产利润率（%）	5%	3%	5%
核心指标权重总计		100%	100%	100%
创新影响 (加分项 30 分)	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量； 获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额； 企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况。	加分项满分：30 分		
总分		130 分		

附件 4

“创新积分制 2.0” 指标修订对比表

序号	二级指标（1.0 版）	二级指标（2.0 版）	备注
1	研发费用金额（万元）	不变	保留
2	研发费用增速（%）	/	删除
3	研发费用占营业收入的比例（%）	不变	保留
4	科技人员占职工总数的比重（%）	研发人员占比（%）	修改
5	与主营业务相关的发明专利申请量（件）	发明专利授权（件）	修改
6	与主营业务相关的 PCT 专利申请量（件）	/	删除
7	/	每百人研发人员的知识产权数量（件）	新增
8	企业技术合同成交额（万元）	不变	保留
9	高新技术产品收入（万元）	主营业务收入（万元）	修改
10	营业收入（万元）	/	删除
11	营业收入增长率（%）	不变	保留
12	研究生以上人员占比（%）	/	删除
13	研发费用加计扣除所得税减免额（万元）	/	删除
14	净资产利润率（%）	不变	保留
15	吸纳应届毕业生人数（人）	/	删除
16	承担建设省级及以上研发或创新平台数量（项）	/	删除
17	获得省级及以上科技奖励数量（项）	承担地市级、省级及以上科技计划项目数量、科技奖励数量、参与制定国家或行业标准数量（项）	修改
18	获得省级及以上科技计划项目数（项）		
19	/		
20	获得风险投资金额（万元）	获得天使投资、风险投资、贷款等融资金额（万元）	修改
21	/	企业或主导产品行业排名情况、企业取得科技相关资质情况	新增